

**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА**  
**(РОСАВИАЦИЯ)**

**ПРОТОКОЛ**

**очного + ВКС заседания Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта**

**«Рассмотрение вопроса о состоянии дел по обеспечению безопасности полетов при выполнении коммерческих авиаперевозок, авиационных работ и выполнении полетов авиации общего назначения»**

Москва

13 декабря 2022 года

№ 8

**Председательствовали:**

Председатель Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта Н.Н. Ивановский.

Руководитель Федерального агентства воздушного транспорта А.В. Нерадько.

**Присутствовали:**

члены Общественного совета очно:

М.Ю. Бойчук, Д.Л. Горин, В.В. Горлов, СП. Демиденко, М.В. Еремеева, Б.П. Елисеев, Н.Н. Ивановский, С.А. Ковалев, В.Д. Курочкин, А.В. Ломакин, С.Г. Минигулов, С.Е. Николкина, С.Ю. Никотин, М.Ю. Титов, С.В. Капанина.

**Члены Общественного совета в режиме ВКС:**

А.В. Андреев, М.В. Еремеева, И.М. Морозов, М.А. Погосян В.В. Соломенцев, В.С. Сонин. А.Ю. Южаков.

**Приглашенные:**

В.П. Смирнов, М.М. Терещенко, И.И. Бочаров, П.А. Гончарук, Г.Н. Матвеев.

**От Росавиации:**

Заместители руководителя Росавиации, начальники Управлений центрального аппарата Росавиации, заместители начальников Управлений центрального аппарата Росавиации, советники руководителя Росавиации, сотрудники Росавиации, руководители (начальники) межрегиональных территориальных управлений Росавиации.

**Отсутствовали на заседании:**

члены Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта: В.Н. Забелин, Н.Ф. Гаврилов, С.Е. Кузнецов, С.К. Крикалев, А.А. Подгорная, В.И. Селитринников, Н.Б. Уланов.

## Повестка дня заседания:

1. «Состояние безопасности полетов гражданской авиации. Меры по повышению уровня безопасности полетов на всех типах воздушных судов и видах авиатранспортной деятельности».

### *Докладчик:*

Бывалина Кристина Дмитриевна – и.о. начальника Управления инспекции по безопасности полетов Федерального агентства воздушного транспорта.

*В прениях выступили:* С.Г. Минигулов, М.Ю. Бойчук, М.Ю. Титов, С.Ю. Никотин, И.М. Морозов, М.М. Терещенко, А.В. Максименко, Г.Н. Матвеев.

Заседание открыл председатель Общественного Совета Н.Н. Ивановский.

К участникам заседания обратился руководитель Росавиации А.В. Нерадько, который отметил, что вопрос повышения уровня безопасности – всегда актуальная тема и требует постоянного внимания. Важно, чтобы анализ по результатам расследования авиационных происшествий был направлен на принятие превентивных мер.

С докладом «Об обеспечении безопасности полетов при выполнении коммерческих воздушных перевозок, авиационных работ и полетов авиации общего назначения за предыдущий 10-летний период, а также в течение 11 месяцев 2022 года» выступила и.о. начальника Управления инспекции по безопасности полетов Росавиации К.Д. Бывалина.

Докладчик отметил, что при рассмотрении вопросов обеспечения безопасности полетов гражданской авиации, необходимо учитывать принципиальное различие видов деятельности и связанных с ними факторов опасности. Международной организацией гражданской авиации (ИКАО) основным показателем безопасности полетов гражданской авиации принято считать частоту авиационных происшествий при выполнении регулярных рейсов на самолетах с взлетной массой более 5700 кг. Учитывая принципиальные различия конструктивных схем самолетов и вертолетов, особенности применения легких воздушных судов в коммерческой авиации (как правило, авиационные работы), ошибочно проводить анализ уровня безопасности полетов только по сумме всех авиационных происшествий. Кроме того, вертолеты и легкие самолеты не рассматриваются ИКАО при оценках мировых тенденций изменения безопасности полетов.

Сравнивая статистические данные Российской Федерации с данными других иностранных государств, можно объективно заключить, что Россия в последние годы находится на среднем мировом уровне по безопасности полетов.

И.о. начальника Управления инспекции по безопасности полетов Росавиации остановилась на основных причинах авиационных происшествий, произошедших за рассматриваемый период: неэффективная система управления безопасностью полетов в авиапредприятиях, ошибки при пилотировании и навигации из-за недостаточного развития навыков ручного пилотирования и совместной работы членов летного экипажа, несоблюдение стандартных эксплуатационных процедур, некачественная подготовка к полету с учетом прогнозируемых метеоусловий по маршруту и на аэродроме назначения, и другие факторы.

Отмечено, что важным направлением деятельности Росавиации является разработка профилактических мероприятий, направленных на повышение уровня безопасности полетов, на основе учета и анализа авиационных происшествий и инцидентов. На регулярной основе Федеральное агентство воздушного транспорта проводит работу с авиапредприятиями с целью повышения «культуры безопасности», издавая в предупредительных целях специализированные Информации по безопасности полетов, обсуждая вопросы безопасности полетов с участниками авиарынка в рамках профессиональных конференций и семинаров, осуществляя регулярные выездные проверки.

О мерах повышения уровня безопасности полетов, принимаемых эксплуатантами авиации общего назначения (АОН), доложил член Общественного совета при Росавиации Сергей Минигулов. В частности, в целях повышения безопасности полетов АОН в Федерации авиации общего назначения России проводятся специальные мероприятия. Федерация считает необходимым разработку дополнительных правовых документов, которые бы более конкретно сформулировали цели и задачи авиации общего назначения. Данные изменения позволили бы более четко понять: какие меры следует принимать для повышения уровня безопасности полетов субъектам АОН. Подчеркнуто, что отмечается снижение авиационных происшествий в этом сегменте авиации. Это обусловлено снижением количества полетов и повышением «культуры безопасности» среди пилотов АОН.

М.Ю. Бойчук, заместитель Председателя Общественного совета при Росавиации, остановился на организации работы и отдыха экипажей. Вопрос утомляемости экипажа имеет большое значение и напрямую влияет на безопасную эксплуатацию воздушных судов.

Выступающими обращено внимание на необходимость сокращения сроков расследования инцидентов и авиационных происшествий, на своевременное принятие нормативных документов, обеспечивающих безопасность полетов, а также изменений и дополнений к ним.

Участники заседания отметили необходимость постоянной работы по совершенствованию принимаемых мер, системного мониторинга и работы

на всех уровнях авиатранспортной системы, постоянного проведения работы по повышению не только уровня подготовки руководящего персонала, но и ответственности каждого специалиста гражданской авиации.

**Общественный совет решил:**

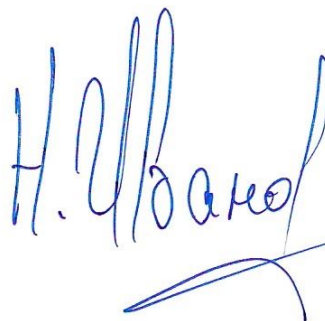
1. Принять к сведению доклад Федерального агентства воздушного транспорта о состоянии безопасности полетов и мерах по повышению уровня безопасности полетов на всех типах воздушных судов и видах авиатранспортной деятельности.

2. Поддержать мероприятия, разработанные и реализуемые Минтрансом России и Росавиацией в области обеспечения безопасности полетов по итогам авиационных происшествий 2021-2022 гг.

3. Поддержать мероприятия по повышению безопасности полетов в АОН.

4. Протокол заседания Общественного совета направить руководителю Федерального агентства воздушного транспорта, в Общественную палату Российской Федерации.

Председатель Общественного совета при  
Федеральном агентстве воздушного  
транспорта



Н.Н. Ивановский